

RESUM dels punts més importants de la

Llei 10/2014, del 26 de setembre, de consultes populars no referendàries i d'altres formes de participació ciutadana

Introducció:

L'article 122 de l'Estatut estableix la competència exclusiva de la Generalitat en matèria de consultes populars d'àmbit local.

. L'article 29.6 de l'Estatut estableix que els ciutadans de Catalunya tenen dret a promoure la convocatòria de consultes populars per la Generalitat i els ajuntaments en la forma i amb les condicions que les lleis estableixin.

Una veritable política pública de participació ciutadana no es pot garantir només des de l'impuls normatiu, sinó també per la transparència en el funcionament de les institucions, les condicions per a debats públics plurals, el foment de l'associacionisme i l'apoderament polític de la ciutadania.

Aquesta llei s'estructura en cinquanta-sis articles agrupats en tres títols.

El títol I conté les disposicions de caràcter general, que comprenen l'objecte i l'àmbit d'aplicació de la norma i els principis generals que han de garantir la implementació de totes les formes de participació.

El títol II regula les consultes populars no referendàries i els instruments encarregats del seguiment i el control dels processos de consulta.

El capítol I del títol II regula les consultes populars no referendàries i atribueix la competència per a convocar-les al president de la Generalitat i als alcaldes.

El capítol II estableix l'objecte de la consulta, el contingut mínim del decret de convocatòria i el sistema de garanties que ha de guiar el procés de consulta.

La iniciativa dels ciutadans és desplegada en el capítol III.

El capítol III regula la iniciativa ciutadana especificant qui pot promoure la iniciativa, la composició de la comissió promotora, la legitimació activa dels signants, l'àmbit de les consultes, les signatures exigibles i els períodes inhàbils per a la promoció de noves consultes i estableix diferents modalitats participatives, com les enquestes, les audiències públiques i els fòrums de participació.

TÍTOL II. CONSULTES POPULARS NO REFERENDÀRIES

Art. 4.1. Les consultes populars no referendàries es poden promoure per iniciativa institucional o per iniciativa ciutadana.

Art. 5. 1. Es crea el Registre de participació, integrat per les dades del Registre de població de Catalunya i per les del Registre de catalans, pels catalans a l'exterior i per les dades d'altres instruments registrals que acreditin la condició de persona legitimada. Aquest registre no pot incloure cap dada relativa a la ideologia, les creences, la religió, l'ètnia, la salut ni l'orientació sexual de les persones cridades a participar en una consulta popular no referendària.

Art. 5.6. Aquest registre no pot incloure cap dada relativa a la ideologia, les creences, la religió, l'ètnia, la salut ni l'orientació sexual de les persones cridades a participar en una consulta popular no referendària.

Art. 8. Les consultes populars no referendàries promogudes a l'empara d'aquesta llei tenen per finalitat conèixer l'opinió de la població sobre la qüestió sotmesa a consulta i llur resultat no té caràcter vinculant.

Art. 9. Durant cada any natural només es poden fer tres convocatòries d'àmbit nacional i tres d'àmbit local, en l'àmbit territorial corresponent. Els ens locals poden ampliar aquest nombre màxim.

Art. 11. 5. No es poden formular consultes que puguin afectar, limitar o restringir els drets i les llibertats fonamentals de la secció primera del capítol II del títol I de la Constitució, i els drets i deures dels capítols I, II i III del títol I de l'Estatut. Així mateix, s'exclouen les referides a matèries tributàries i a pressupostos ja aprovats

Art. 22. 1. Els promotors de la consulta, les organitzacions admeses al procés i les formacions polítiques amb representació al Parlament o als ens locals en cas de consultes d'àmbit local tenen dret a utilitzar espais públics gratuïts per a fer-hi campanya i debat públic. Els ajuntaments han de reservar espais públics perquè els actors de la campanya hi puguin col·locar informació sobre la consulta, han de facilitar locals i espais, també gratuïts, perquè s'hi puguin fer actes de campanya i debat i han de fer pública aquesta informació.

Art. 23. 1. Es pot participar en les consultes no referendàries mitjançant votació presencial ordinària, anticipada o per mitjans electrònics sempre que es garanteixi, la seguretat en la identificació del votant, la no-duplicat o multiplicitat de participació d'una mateixa persona, El secret del vot, La seguretat del vot electrònic per a impedir l'alteració de la participació o dels vots emesos.

CAPÍTOL III. REGLES ESPECIALS PER A LES CONSULTES POPULARS NO REFERENDÀRIES D'INICIATIVA CIUTADANA

Art. 30. La convocatòria d'una consulta popular no referendària pot ésser promoguda per persones físiques o jurídiques.

Art. 31. 1. La comissió promotora de la iniciativa pot estar formada per una o més entitats amb personalitat jurídica pròpia sense afany de lucre o per un mínim de tres persones físiques que compleixin els requisits establerts per a poder participar en les consultes.

Art. 32. 1. La sol·licitud de la iniciativa s'ha d'adreçar al president de la Generalitat o al president de l'ens local, segons quin sigui el seu àmbit.

2. La sol·licitud d'iniciativa ha d'anar acompanyada dels documents següents:

- a) El text que es proposa sotmetre a consulta.
- b) La llista de les persones cridades a participar en la consulta, les quals s'han de circumscriure a l'àmbit territorial o sectorial de la consulta, d'acord amb el que estableix l'article 5.
- c) La proposta de model de full de recollida de signatures, que ha de contenir el text íntegre de la consulta i l'espai perquè la persona signant consignï el nom, els cognoms, el municipi de residència i el número de document nacional d'identitat o número d'identificació d'estrangers.
- d) Una memòria explicativa de les raons que aconsellen, segons el parer dels promotors, la iniciativa per a promoure la consulta popular no referendària.

ARTICLE 35. SIGNATURES DE SUPORT

1. Per a demanar una consulta popular no referendària en l'àmbit de Catalunya, calen les signatures vàlides de 75.000 persones cridades a participar.
2. Per a demanar una consulta popular no referendària en l'àmbit local, cal el nombre de signatures vàlides que estableixi la normativa pròpia de l'ens local, que en cap cas no pot ésser superior al que estableix aquesta llei, i a manca d'una determinació específica, les següents:
 - a) En els municipis de fins a 1.000 habitants, un 15% de les persones cridades a participar.
 - b) En els municipis d'entre 1.001 i 20.000 habitants, un 10% de les persones cridades a participar, amb un mínim de 150 signatures.
 - c) En els municipis d'entre 20.001 i 100.000 habitants, un 5% de les persones cridades a participar, amb un mínim de 2.000 signatures.
 - d) En els municipis de més de 100.000 habitants, un 2% de les persones cridades a participar, amb un mínim de 5.000 signatures.

TÍTOL III. PROCESSOS DE PARTICIPACIÓ CIUTADANA

ARTICLE 42. ÀMBIT OBJECTIU

1. Amb caràcter general, els processos de participació ciutadana es poden convocar amb relació a qualsevol proposta, actuació o decisió en l'aplicació de la qual pugui ésser rellevant d'informar, debatre o conèixer l'opinió ciutadana mitjançant la col·laboració i la interacció entre la ciutadania i les institucions públiques.
2. Els processos de participació ciutadana, a més del que estableix l'apartat 1, poden tenir com a objecte avaluar les polítiques públiques i, si escau, proposar mesures per a modificar l'actuació pública sobre les polítiques objecte d'avaluació.

CAPÍTOL II. INICIATIVA I CONTINGUT DELS PROCESSOS DE PARTICIPACIÓ CIUTADANA

ARTICLE 44. INICIATIVA CIUTADANA

2. En l'àmbit de Catalunya, la convocatòria de la iniciativa és preceptiva si té el suport mínim de 20.000 persones majors de setze anys que puguin participar en el procés.
3. En l'àmbit local, la convocatòria de la iniciativa és preceptiva si es compleixen les condicions següents:
 - a) En els municipis de fins a 1.000 habitants, un 5% de les persones cridades a participar.
 - b) En els municipis d'entre 1.001 i 20.000 habitants, un 3% de les persones cridades a participar, amb un mínim de 50 signatures.
 - c) En els municipis d'entre 20.001 i 100.000 habitants, un 2% de les persones cridades a participar, amb un mínim de 600 signatures.
 - d) En els municipis de més de 100.000 habitants, un 1% de les persones cridades a participar, amb un mínim de 2.000 signatures.
4. En l'àmbit supramunicipal i en l'àmbit inferior al municipal, només s'apliquen els percentatges que estableix l'apartat 3, d'acord amb la població del territori que es pren en consideració.
5. Els percentatges que estableix aquest article poden ésser inferiors si així ho determina la normativa pròpia de l'ens local.

. ARTICLE 53. ENQUESTES

1.- Als efectes d'aquesta llei, s'entén per *enquesta* el procés de participació ciutadana que utilitza tècniques demoscòpiques per a conèixer l'opinió o les preferències de la ciutadania amb relació a una qüestió o qüestions determinades.

ARTICLE 54. AUDIÈNCIES PÚBLIQUES CIUTADANES

1. Als efectes d'aquesta llei, s'entén per *audiència pública* el procés de participació ciutadana mitjançant el qual s'ofereix a les persones, entitats i organitzacions la possibilitat de presentar i debatre propostes amb relació a una determinada actuació pública.

ARTICLE 55. FÒRUMS DE PARTICIPACIÓ

1. Els fòrums de participació s'organitzen com a espais de deliberació, anàlisi, proposta i avaluació de les iniciatives i de les polítiques públiques. Els fòrums de participació poden tenir caràcter temporal o permanent.

Aquesta llei entra en vigor el dia en què es publica en el *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*.

Palau del Parlament, 19 de setembre de 2014

Link de la llei al Parlament de Catalunya:

http://portaljuridic.gencat.cat/ca/pjur_ocults/pjur_resultats_fitxa/?action=fitxa&documentId=671069